

DRUSKININKŲ SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

AUDITO ATASKAITA

**2025 METŲ DRUSKININKŲ SAVIVALDYBĖS
METINIŲ ATASKAITŲ RINKINIO,
SAVIVALDYBĖS BIUDŽETO
IR TURTO NAUDOJIMO VERTINIMAS**

2026 m. gegužės 14 d.

Nr. PR-25-04f

Su audito ataskaita galima susipažinti

Savivaldybės interneto puslapyje adresu www.druskininkusavivaldybe.lt

Druskininkų savivaldybės Kontrolės ir audito tarnyba yra savivaldybės biudžetinė įstaiga, prižiūrinti ar teisėtai, efektyviai, ekonomiškai ir rezultatyviai valdomas ir naudojamas savivaldybės turtas bei patikėjimo teise valdomas valstybės turtas, kaip vykdomas savivaldybės biudžetas ir naudojami kiti piniginiai ištekliai. Kontrolės ir audito tarnyba teikdama pastebėjimus ir rekomendacijas siekia didinti viešojo sektoriaus efektyvumą ir jo kuriamą naudą savivaldybės bendruomenei, skatinti atskaitingumą, į rezultatus ir žmonių poreikius orientuotą valdymą, savivaldybės turto, finansų valdymo ir kontrolės sistemų pažangą.





Auditą atliko: Sigitas Valentukevičius (grupės vadovas), Vilma Galičienė.


Audito ataskaita pateikta: Druskininkų savivaldybės tarybai, Druskininkų savivaldybės Merui, Druskininkų savivaldybės administracijai.


TURINYS

PAGRINDINIAI FAKTAI	4
SANTRAUKA	5
IŽANGA.....	8
AUDITO REZULTATAI	11
1. DRUSKININKŲ SAVIVALDYBĖS 2025 METŲ FINANSINIŲ ATASKAITŲ RINKINIO VERTINIMAS.....	12
1.1. Nebaigtos statybos turto grupėje apskaityti užbaigti darbai	12
1.2. Metinė inventurizacija atliekama formaliai	13
2. DRUSKININKŲ SAVIVALDYBĖS BIUDŽETO VYKDYMO ATASKAITŲ RINKINIO VERTINIMAS.....	14
3. DRUSKININKŲ SAVIVALDYBĖS VEIKLOS ATASKAITOS VERTINIMAS.....	20
4. SAVIVALDYBĖS LĖŠŲ IR TURTO VALDYMO, NAUDOJIMO IR DISPONAVIMO JAIS 2025 METAIS VERTINIMAS.....	20
4.1. Teisiškai neįregistruota apie 11 proc. vietinės reikšmės kelių	20
5. KITI PASTEBĖJIMAI	21
REKOMENDACIJŲ ĮGYVENDINIMO PLANAS.....	22
PRIEDAI.....	24
1 priedas. Santrumpos ir sąvokos	
2 priedas. Audito apimtis ir metodai	
3 priedas. Asignavimų valdytojai 2025 m.	
4 priedas. Konsoliduojami viešojo sektoriaus subjektai 2025 m.	

PAGRINDINIAI FAKTAI

-  **281 614,95 tūkst. Eur**
Savivaldybės turtas
-  **61 048 tūkst. Eur**
Savivaldybės biudžeto pajamos
-  **56 868,4 tūkst. Eur**
Savivaldybės biudžeto išlaidos
-  **8 168,1 tūkst. Eur**
Savivaldybės skoliniai įsipareigojimai

 **23-jų**
Subjektų duomenys konsoliduoti
Savivaldybės konsoliduotųjų
finansinių ataskaitų rinkinyje

 **19-os**
Asignavimų valdytojų duomenys
konsoliduoti Savivaldybės
konsoliduotųjų
biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinyje

SANTRAUKA

Audito tikslas ir apimtis

Vykdydami Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymą¹, Biudžeto sandaros įstatymą² ir Vietos savivaldos įstatymo³ reikalavimą prižiūrėti, kaip vykdomas savivaldybės biudžetas ir naudojami kiti piniginiai ištekliai bei teikti savivaldybės tarybai išvadą dėl pateikto tvirtinti savivaldybės metinių ataskaitų rinkinio, savivaldybės biudžeto ir turto naudojimo, atlikome 2025 metų Savivaldybės metinių ataskaitų rinkinio, kurį sudaro Savivaldybės veiklos ataskaita, metinių finansinių ataskaitų ir metinių biudžeto vykdymo ataskaitų (įskaitant Savivaldybės skolos ataskaitas) rinkiniai, ir Savivaldybės biudžeto ir turto naudojimo auditą.

Auditas atliktas pagal tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus, kurie apima tarptautinius audito standartus. Audito ataskaitoje pateikiami tik audito metu atlikti ir nustatyti dalykai, o nepriklausoma nuomonė dėl Savivaldybės metinių ataskaitų rinkinio pareiškiama audito išvadoje. Audito apimtis ir taikyti metodai išsamiau aprašyti 2 priede „Audito apimtis ir metodai“ (25 psl.).

Pagrindiniai audito rezultatai

1. Druskininkų savivaldybės 2025 metų finansinių ataskaitų rinkinio vertinimas

Savivaldybės finansinių ataskaitų rinkinys visais reikšmingais atžvilgiais parengtas pagal teisės aktų reikalavimus ir atitinka duomenis, iš kurių jis sudarytas, išskyrus toliau pateiktus dalykus:

1. Vis dar negalime patvirtinti Savivaldybės administracijos nebaigtos statybos ir esminio pagerinimo darbų sąskaitų likučio teisingumo (1.1.poskyris, 12 psl.).

Nustatytos klaidos nesiekė auditui nustatyto 5632,30 tūkst. Eur reikšmingumo.

2. Metinė inventORIZACIJA atliekama formaliai (1.2.poskyris, 13 psl.).

2. Druskininkų savivaldybės metinių biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio vertinimas

Audito metu įvertinus 2025 m. gruodžio 31 d. savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio duomenis apie savivaldybės biudžeto pajamas, išlaidas ir skolas bei mokėtinas sumas

¹ Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymas, 2007-06-26 Nr. X-1212 (su vėlesniais pakeitimais), 16 str. 3 d.

² Biudžeto sandaros įstatymas, 1990-07-30 Nr. I-430 (su vėlesniais pakeitimais), 37 str. 3.;

³ Vietos savivaldos įstatymas, 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais), 67 str. 1 d. 1 ir 2 p. (vadovautasi Vietos savivaldos įstatymo nuostatomis, galiojusiomis audituojamu laikotarpiu).

neatitikimų, kurie darytų įtaką metinių ataskaitų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio duomenų teisingumui, nenustatėme. Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys parengtas pagal teisės aktų reikalavimus ir atitinka duomenis, iš kurių jis sudarytas (2 skyrius, 14 psl.).

3. Savivaldybės 2025 metų veiklos ataskaitos vertinimas

Įvertinus informaciją, pateiktą savivaldybės veiklos ataskaitoje, nenustatėme, kad pateikti finansiniai duomenys būtų reikšmingai nesuderinti su savivaldybės metinėmis finansinėmis ir biudžeto vykdymo ataskaitomis (3 skyrius, 20 psl.).

4. Savivaldybės lėšų ir turto valdymo, naudojimo ir disponavimo jais teisėtumo 2025 metais vertinimas

1. Savivaldybės tarybos patvirtinto vietinės reikšmės kelių sąrašo duomenys vis dar skiriasi nuo Nekilnojamojo turto registro duomenų. Teisiškai neįregistruota apie 11 proc. vietinės reikšmės kelių (4.1.poskyris, 20 psl.).

5. Kiti pastebėjimai

Viešojo sektoriaus subjektai nesilaikė Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo 18 str. nuostatų (5 skyrius, 21 psl.):

- ✓ Pažeidžiant Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo 18 str. 3 d., metinės veiklos ataskaitos per 10 dienų nuo jos pasirašymo neskelbė 14 viešojo sektoriaus subjektų.

Rekomendacijos

Įstaigoms, kuriose atlikome audito procedūras, teikėme rekomendacijas dėl apskaitos klaidų taisymo, ataskaitų duomenų tikslinimo, sprendimų dėl lėšų ir turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo teisėtumo užtikrinimo priėmimo žodžiu ir raštais. Įstaigos rekomendacijas įgyvendino audito metu.

Druskininkų savivaldybės administracijai:

1. Numatyti papildomas vidaus kontrolės priemonės, kurios užtikrintų savalaikį statybos užbaigimą patvirtinančių ir kitų susijusių dokumentų pateikimą Finansų ir apskaitos skyriui.
2. Numatyti papildomas vidaus kontrolės priemonės, kurios užtikrintų, kad ilgalaikis materialusis turtas būtų apskaitomas laikantis teisės aktų reikalavimų ir užtikrinti ataskaitų duomenų teisingumą.

3. Numatyti papildomas kontrolės procedūras, kad apskaitos duomenys būtų pagrįsti turto ir inventorizavimo duomenimis ir inventorizacija būtų atliekama vadovaujantis Inventorizacijos taisyklėmis.
4. Rekomenduojame skirti dar didesnę dėmesį kelių ir gatvių teisinei registracijai.

Viešojo sektoriaus subjektams:

1. Numatyti papildomas vidaus kontrolės priemonės, kurios užtikrintų savalaikį metinių ataskaitų rinkinio skelbimą.

Rekomendacijų įgyvendinimo priemonės ir terminai pateikti ataskaitos dalyje „Rekomendacijų įgyvendinimo planas“ (22 psl.).

IŽANGA

Vadovaudamiesi Lietuvos Respublikos vietos savivaldos⁴, Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės⁵, Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros⁶ įstatymais, vykdydami Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos veiklos planą⁷ ir Savivaldybės kontrolieriaus pavedimą⁸, atlikome 2025 m. Savivaldybės metinių ataskaitų rinkinio, Savivaldybės biudžeto ir turto naudojimo auditą.

Auditą atlikome pagal tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus, kurie apima tarptautinius audito standartus. Audito ataskaitoje pateikiame tik audito metu atliktus ir nustatytus dalykus, o nepriklausomą nuomonę dėl savivaldybės metinių ataskaitų rinkinio, savivaldybės biudžeto ir turto naudojimo pareiškiamo audito išvadoje.

Audituojamas subjektas – Savivaldybės viešojo sektoriaus subjektai (toliau – VSS), dalyvaujantys konsolidavimo procese ir Savivaldybės biudžeto asignavimų valdytojai.

Audituojamas laikotarpis – 2025 m.

Savivaldybės taryba

Savivaldybės taryba tvirtina, o esant reikalui tikslina savivaldybės biudžetą, tvirtina savivaldybės metinių ataskaitų rinkinį, priima sprendimus dėl disponavimo savivaldybei nuosavybės teise priklausančiu ir valstybės perduotu turto, nustato šio savivaldybės turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo tvarką, priima sprendimus dėl sutikimo perimti kitą valstybės turtą savivaldybės nuosavybėn, priima sprendimus dėl savivaldybės prisiimamų įsipareigojimų pagal paskolų, finansinės nuomos (lizingo), kitų įsipareigojamųjų skolos dokumentų sutartis ir garantijų teikimo už savivaldybės valdomų įmonių prisiimamus įsipareigojimus pagal paskolų, finansinės nuomos (lizingo) ir kitų įsipareigojimų skolos dokumentų sutartis^{9, 10}.

⁴ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais), 67 str. 9 d. 9 p.

⁵ Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymas, 2007-06-26 Nr. X-1212 (su vėlesniais pakeitimais), 16 str. 1 d.

⁶ Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas, 1990-07-30 Nr. I-1430 (su vėlesniais pakeitimais), 37 str. 3 d.

⁷ Druskininkų savivaldybės kontrolieriaus 2023-11-08 įsakymas Nr. V-5 „Dėl Druskininkų savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos 2024 metų veiklos plano tvirtinimo“.

⁸ Druskininkų savivaldybės kontrolieriaus 2025-01-21 pavedimas Nr. PR-25-01f.

⁹ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 1994-07-07 Nr. I-533, 15 str. 2 d. 12 p., 19 p., 20 p., 21 p.

¹⁰ Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas, 2000-07-11 Nr. VIII-1821, 26 str. 3 d., 4 d.

Savivaldybės vykdomoji institucija

Meras organizuoja savivaldybės biudžeto sudarymą ir vykdymą, teikia savivaldybės tarybai savivaldybės biudžeto projektą, biudžeto tikslinimą ir savivaldybės metinių ataskaitų rinkinį¹¹.

Savivaldybės administracija

Savivaldybės administracija įstatymų nustatyta tvarka organizuoja savivaldybės biudžeto pajamų, išlaidų ir kitų piniginių išteklių buhalterinės apskaitos tvarkymą, organizuoja ir kontroliuoja savivaldybės turto valdymą ir naudojimą¹²; rengia savivaldybės metinių ataskaitų rinkinį ir ne vėliau kaip iki kitų metų balandžio 20 dienos savivaldybės finansinių ataskaitų rinkinį (Biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinį – iki kovo 15 d.) pateikia Kontrolės ir audito tarnybai¹³.

Savivaldybės metinių ataskaitų rinkinio sudėtis

Savivaldybės metinių (viešojo sektoriaus subjektų grupės) ataskaitų rinkinys – viešojo sektoriaus subjektų grupę sudarančių viešojo sektoriaus subjektų ir savivaldybės kontroliuojamų pelno siekiančių subjektų ataskaitų rinkiniai, kurių duomenys konsoliduoti į vieną ataskaitų rinkinį ir teikiami kaip vieno viešojo sektoriaus subjekto ataskaitų rinkinys¹⁴. Visi viešojo sektoriaus subjektai buhalterinę apskaitą turi tvarkyti pagal viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės standartus (toliau – VSAFAS). Jų finansinių ataskaitų rinkiniai rengiami viešojo sektoriaus apskaitos ir ataskaitų konsolidavimo informacinėje sistemoje (toliau – VSAKIS).

II lygio Savivaldybės konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinys sudaromas konsolidavus III lygio viešojo sektoriaus subjektų (toliau – VSS) finansines ataskaitas. Visi 2025 m. konsolidavimo procese dalyvaujantys VSS nurodyti finansų ministro įsakymu patvirtintoje konsolidavimo schemoje¹⁵. Vadovaujantis ja, į 2025 metų savivaldybės KFAR įtrauktos 23 savivaldybės kontroliuojamų VSS finansinės ataskaitos, iš jų 18 biudžetinės įstaigos, 4 viešosios įstaigos ir savivaldybės išdas (1 pav.). Į Savivaldybės metinių finansinių ataskaitų rinkinį įeinančių subjektų sąrašas pateiktas 4 priede.

Taip pat rinkinyje atvaizduotas finansinis turtas, kurį sudaro savivaldybei priklausantis 6 bendrovių kapitalas, iš jų: 6 kontroliuojamos akcinės ir uždarnosios akcinės bendrovės, kurios nėra priskiriamos prie VSS.

¹¹ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 1994-07-07 Nr. I-533, 27 str. 2 d. 1 p.

¹² Ten pat, 33 str. 3 d. 3 p.

¹³ Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymas, 14 str. 2 d., 7 d.

¹⁴ Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymas, 2 str. 29 d.

¹⁵ Finansų ministro 2024-12-31 įsakymas Nr. 1K-414 „Dėl Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo įgyvendinimo rengiant valstybės 2024 metų ataskaitų rinkinį ir nacionalinį 2024 metų ataskaitų rinkinį“.

Savivaldybės metinių biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinį rengia savivaldybės administracija, remdamasi savivaldybės biudžeto apskaitos duomenimis – į savivaldybės biudžetą gautų pajamų ir savivaldybės biudžeto asignavimų valdytojų pateiktais biudžeto vykdymo ataskaitų rinkiniais¹⁶. 2025 m. savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys sudarytas iš 19 asignavimų valdytojų žemesniojo lygio biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių. Asignavimų valdytojų, įeinančių į Savivaldybės metinių biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinį sudėtį, sąrašas pateiktas 3 priede.

Savivaldybės 2025 m. konsoliduotųjų ataskaitų rinkinys



1 pav. Savivaldybės 2025 m. konsoliduotųjų ataskaitų rinkinys

Šaltinis: Druskininkų savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba

¹⁶ Biudžeto sandaros įstatymas, 35 str. 4 d.

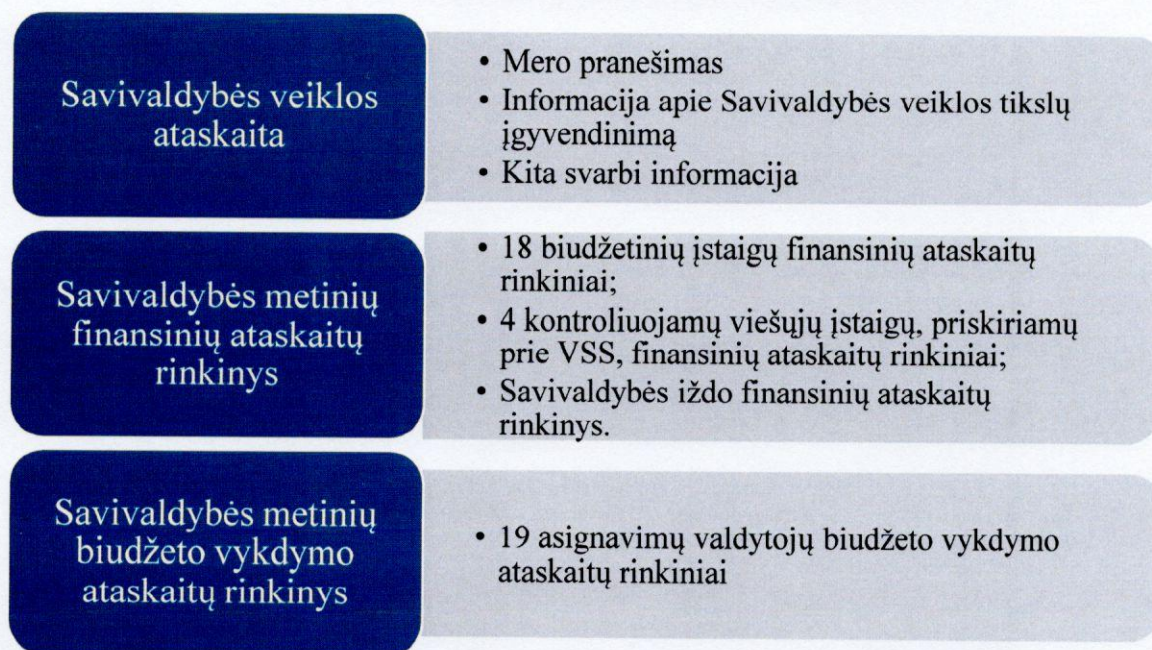
AUDITO REZULTATAI

Savivaldybės (viešojo sektoriaus subjektų grupės) ataskaitų rinkinys – viešojo sektoriaus subjektų grupę sudarančių subjektų ataskaitų rinkiniai, kurių duomenys konsoliduojami į vieną ataskaitų rinkinį ir teikiami kaip vieno viešojo sektoriaus subjekto ataskaitų rinkinys¹⁷. Savivaldybės metinį ataskaitų rinkinį sudaro:

- Metinė veiklos ataskaita, kurioje pateikiama informacija apie veiklos tikslų pasiekimą;
- Metinių finansinių ataskaitų rinkinys, kuriame pateikiami finansiniai duomenys apie viešojo sektoriaus subjektų grupės finansinę būklę, veiklos rezultatus, pinigų srautus;
- Metinių biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys, kuriame pateikiami išlaidų sąmatos vykdymo duomenys¹⁸.

Viešojo sektoriaus subjektų metinių ataskaitų rinkiniai ir šių rinkinių pagrindu rengiamas Savivaldybės metinių ataskaitų rinkinys, parengti ir pateikti Kontrolės ir audito tarnybai teisės aktu nustatytais terminais¹⁹.

Savivaldybės metinių ataskaitų rinkinio sudėtis



2 pav. 2025 metų Savivaldybės metinių ataskaitų rinkinio sudėtis

Šaltinis: Druskininkų savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba

¹⁷ Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymas, 2 str. 29 d.

¹⁸ Ten pat, 6 str. 1 d.

¹⁹ Ten pat, 17 str. 11 d.

1. DRUSKININKŲ SAVIVALDYBĖS 2025 METŲ ATASKAITŲ RINKINIO VERTINIMAS

Savivaldybės metinių finansinių ataskaitų rinkinys, kuris priskirtas II konsolidavimo lygiui²⁰, parengtas viešojo sektoriaus apskaitos ir ataskaitų konsolidavimo informacine sistema (toliau – VSAKIS) sukonsolidavus Savivaldybės 23 savivaldybės kontroliuojamų viešojo sektoriaus subjektų finansinių ataskaitų rinkinių duomenis.

Savivaldybės finansinėse ataskaitose pateikiama informacija apie Savivaldybės subjektų 2025 m. gruodžio 31 d. finansinę būklę, jai poveikį turėjusių finansinių ataskaitų straipsnių pasikeitimus, 2025 m. veiklos rezultatus, grynojo turto pokyčius ir pinigų srautus. Visas konsoliduotas turtas 2025 m. gruodžio 31 d. sudarė 281614,95 tūkst. Eur (2024 metais – 268522,23 tūkst. Eur) ir buvo 13092,72 tūkst. Eur didesnis negu 2024 m. Grynasis turtas 152198,40 tūkst. Eur, per 2025 m. padidėjo 5290,94 tūkst. Eur. Pagrindinės veiklos pajamos sudarė 71049,21 tūkst. Eur, pagrindinės veiklos sąnaudos - 69504,18 tūkst. Eur, o grynasis 2025 m. perviršis buvo 4864,70 tūkst. Eur.

2025 m. Savivaldybės finansinių ataskaitų rinkinys visais reikšmingais atžvilgiais parengtas pagal teisės aktų reikalavimus ir atitinka duomenis, iš kurių jis sudarytas, išskyrus toliau pateiktus dalykus.

1.1. Nebaigtos statybos sąskaitoje apskaityti užbaigti darbai

Savivaldybės metinių finansinių ataskaitų rinkinio duomenimis, nebaigtos statybos ir išankstinių mokėjimo įsigijimo vertė 2025-12-31 sudarė 39204,33 tūkst. Eur.

Savivaldybės administracijos finansinės apskaitos 2025-12-31 duomenimis, nesivadovaujant 12-ojo VSAFAS nuostatomis, dalies baigtų statybos darbų vertės dėl skirtingų priežasčių neperkėlė iš Nebaigtos statybos sąskaitos į kitas atitinkamas ilgalaikio turto balansines sąskaitas, nenustatė eksploatuojamam turtui naudingo tarnavimo laiko, neskaičiavo nusidėvėjimo. Pagal 12-ojo VSAFAS nuostatas nebaigta statyba ir išankstiniai apmokėjimai – visos projektavimo, statybos, konservavimo, montavimo ir kitos panašios išlaidos, padarytos, iki ilgalaikio materialiojo turto vienetas bus paruoštas naudoti, kaip yra numatęs viešojo sektoriaus subjektas, ir išankstiniai mokėjimai už ilgalaikį materialųjį turtą, kurio apskaitai taikomas Standartas, iki šis ilgalaikis materialusis turtas bus gautas ir paruoštas naudoti.

Kai kurie „Nebaigtoje statyboje“ nurodyti turto vienetai baigti (statinio tinkamu naudotis pripažinimo aktas, baigtų statybos darbų aktas, deklaracija apie statybos užbaigimą, tarnybinis

²⁰ Lietuvos Respublikos finansų ministro 2011 m. balandžio 19 d. įsakymo Nr. 1K-152 „Dėl viešojo sektoriaus subjektų finansinių ataskaitų rinkinių konsolidavimo“ Lietuvos Respublikos finansų ministro 2018 m. gruodžio 31 d. įsakymo Nr. 1K-463 redakcija) (su visais aktualiais pakeitimais) patvirtinto 2.1.2.4 p.

pranešimas dėl turto perkėlimo ar įtraukimo į apskaitą ir kt.), tačiau teisės aktuose nėra numatyto termino, per kurį už turtą atsakingas asmuo turėtų perduoti statybos užbaigimą patvirtinančius ir kitus susijusius dokumentus Finansų ir apskaitos skyriui. Siekiant, kad nebaigtoje statyboje užregistruoti baigti darbai būtų laiku perkeliama į kitas ilgalaikio turto grupes, jiems būtų nustatomas naudingo tarnavimo laikas bei skaičiuojamas nusidėvėjimas, DSA turėtų nustatyti terminą per kurį atsakingas asmuo šiuos dokumentus turėtų perduoti Finansų ir apskaitos skyriui.

Šio audito metu nustatėme atvejų, kad darbai baigti daugiau kaip prieš metus, tačiau užtruko statybos užbaigimo procedūros, taigi nebaigtos statybos sąskaitose 2025 m. gruodžio 31 buvo apskaityti baigti darbai ir eksploatuojamam (naudojamam) turtui neskaičiuotas nusidėvėjimas. Užtrunkant statybos užbaigimo procedūroms ir nebaigtos statybos sąskaitose apskaitant baigtus ir naudojamus statybos objektus, neužtikrinamas Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo 3 str. 4 d. reikalavimas ataskaitas sudaryti laikantis principo, kad būtų tikrai ir teisingai parodytas viešojo sektoriaus subjekto turtas.

Dėl aukščiau nurodytų priežasčių negalėjome patvirtinti Savivaldybės konsoliduotoje FBA pagal 2025 m. gruodžio 31 d. duomenis A.II.9 eil. „Nebaigta statyba ir išankstiniai apmokėjimai“ likutyje 1856,08 tūkst. Eur sumos ir atitinkamai likučiuose finansavimo sumų teisingumo: D.I eil. „Iš valstybės biudžeto“ – 487,03 tūkst. Eur, D.II eil. „Iš savivaldybės biudžeto“ – 773,35 tūkst. Eur, D.III eil. „Iš Europos Sąjungos, užsienio valstybių tarptautinių organizacijų“ – 513,18 tūkst. Eur, D.IV eil. „Iš kitų šaltinių“ – 82,52 tūkst. Eur.

1.2. Metinė inventurizacija atliekama formaliai

Savivaldybės administracijoje, atliekant nebaigtos statybos objektų inventurizaciją, nesivadovauta LR Vyriausybės nutarimu²¹ patvirtintų Inventurizacijos taisyklių 41 punkto nuostatomis, nes inventurizacijos komisija į inventurizavimo aprašus neįrašė pastabų ir duomenų apie nebaigtos statybos objektus ir neteikė subjekto vadovui pasiūlymų dėl turto įvertinimo.

²¹ LR Vyriausybės 2022-06-15 nutarimas Nr. 630 „Dėl inventurizacijos taisyklių patvirtinimo“.

2. DRUSKININKŲ SAVIVALDYBĖS BIUDŽETO VYKDYMO ATASKAITŲ RINKINIO VERTINIMAS

Pagal Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymą, viešojo sektoriaus subjektų biudžeto vykdymo ataskaitos sudaromos vadovaujantis Biudžeto sandaros įstatymu, šiuo įstatymu ir kitais teisės aktais, reglamentuojančiais biudžeto vykdymo ataskaitų rengimą²². Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitose turi būti parodytos visos tų metų biudžeto pajamos ir išlaidos. Kitus aukštesniojo ir žemesniojo lygio biudžeto vykdymo ataskaitų formų ir jų sudarymo tvarkos reikalavimus viešojo sektoriaus subjektams nustato Finansų ministerija²³.

Savivaldybė rengia ir teikia Finansų ministerijai atitinkamų metų Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinį, kurį sudaro:

- Biudžeto pajamų vykdymo ataskaita;
- Biudžeto išlaidų vykdymo ataskaita;
- Biudžeto vykdymo ataskaitų aiškinamasis raštas.

2025 m. Savivaldybės biudžeto pajamų ir išlaidų plano vykdymo 2025 m. gruodžio 31 d. ataskaitos duomenimis, 2025 m. savivaldybės biudžeto įplaukos sudarė 52832,1 tūkst. Eur, o įskaitant skolintas lėšas ir nepanaudotus 2025 metų pradžios lėšų likučius – 61048 tūkst. Eur. Išlaidos – 56868,6 tūkst. Eur.

2025 metų savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys visais reikšmingais atžvilgiais parengtas pagal teisės aktų reikalavimus ir atitinka duomenis, iš kurių jis sudarytas.

Savivaldybės biudžeto paskirtis

Savivaldybės biudžetas vykdomas vadovaujantis savivaldybės tarybos patvirtintu biudžeto pajamų ir asignavimų planu. Už programų vykdymą, programų sąmatų sudarymą ir vykdymą neviršijant patvirtintų asignavimų sumų, už paskirtų asignavimų efektyvumą, atitinkantį programoje nustatytus tikslus ir rezultatyvų naudojimą atsako biudžeto asignavimų valdytojai ir jiems pavaldžių biudžetinių įstaigų vadovai²⁴.

Savivaldybė atlieka įstatymų ir kitų teisės aktų jai pavestų bendrųjų valstybės paslaugų, gynybos, viešosios tvarkos ir visuomenės apsaugos, ekonomikos, aplinkos apsaugos, būsto ir

²² Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymas, 12 str. 2 d.

²³ Lietuvos Respublikos finansų ministro 2008 m. gruodžio 31 d. įsakymas Nr. 1K-465 „Dėl Asignavimų valdytojų, kitų valstybės ir savivaldybių biudžetinių įstaigų ir valstybės biudžeto asignavimus gaunančių kitų subjektų metinio biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio ir tarpinių biudžeto vykdymo ataskaitų sudarymo taisyklių patvirtinimo“ (su visais aktualiais pakeitimais).

²⁴ Ten pat, 5 str. 1 d.

komunalinio ūkio, sveikatos apsaugos, poilsio, kultūros ir religijos, švietimo ir socialinės apsaugos sričių valdymo funkcijas. Savivaldybės biudžeto asignavimai naudojami savivaldybės funkcijoms atlikti²⁵. Asignavimų valdytojai privalo užtikrinti programų vykdymo ir paskirtų asignavimų naudojimo teisėtumą, ekonomiškumą, efektyvumą ir rezultatyvumą²⁶.

Savivaldybės 2025 metų biudžeto pajamų planas įvykdytas ir viršytas, asignavimų planas neįvykdytas

2025-02-06 Druskininkų savivaldybės tarybos sprendimu²⁷ Nr. T1-2 buvo patvirtintas 2025 metų Druskininkų savivaldybės biudžetas: 46060,4 tūkst. Eur pajamų ir 48937,7 tūkst. Eur asignavimų (2877,3 tūkst. Eur – 2024 metų nepanaudotų lėšų asignavimai).

Metų eigoje biudžetas buvo tikslintas 4 kartus²⁸. Galutinis patikslintas 2025-12-30 Druskininkų savivaldybės tarybos sprendimu²⁹ Nr. T1-133 2025 metų Druskininkų savivaldybės biudžetas: 51852,6 tūkst. Eur pajamų (be skolintų lėšų) ir 59337,1 tūkst. Eur asignavimų (iš jų: 2877,3 tūkst. Eur – 2024 metais nepanaudotų lėšų asignavimai ir 4607,2 tūkst. Eur - skolintų lėšų asignavimai).

Ketvirtą kartą patikslinus biudžetą, pajamos didėjo 5792,2 tūkst. Eur (savarankiško biudžeto pajamų planas didėjo 459,9 tūkst. Eur, dotacijų planas – 5332,3 tūkst. Eur), asignavimai didėjo 10399,4 tūkst. Eur.

Druskininkų savivaldybės 2025 metų biudžeto įvykdymas:

Į savivaldybės biudžetą gauta 52832,1 tūkst. Eur, o įskaitant skolintas lėšas ir nepanaudotus 2025 metų pradžios lėšų likučius – 61048 tūkst. Eur.

Panaudota 56868,6 tūkst. Eur asignavimų.

Savivaldybės biudžeto pajamos

2025 metų savivaldybės biudžeto pajamų planas įvykdytas 101,9 % arba gauta 979,5 tūkst. Eur pajamų daugiau, negu planuota.

²⁵ Ten pat, 3 str. 2 d.

²⁶ Ten pat, 5 str. 1 d.

²⁷ Druskininkų savivaldybės tarybos 2025-02-06 sprendimas Nr. T1-2 „Dėl 2025-2027 metų Druskininkų savivaldybės biudžeto patvirtinimo“.

²⁸ Druskininkų savivaldybės tarybos 2025-02-06 sprendimas Nr. T1-2 „Dėl 2025-2027 metų Druskininkų savivaldybės biudžeto patvirtinimo“ patikslintas Savivaldybės tarybos sprendimais: 2025-06-27 Nr. T1-70; 2025-09-30 Nr. T1-93; 2025-11-21 Nr. T1-110; 2025-12-30 Nr. T1-133.

²⁹ Druskininkų savivaldybės tarybos 2025-12-30 sprendimas Nr. T1-133 „Dėl Druskininkų savivaldybės tarybos 2025-02-06 sprendimo Nr. T1-2 „Dėl 2025-2027 metų Druskininkų savivaldybės biudžeto patvirtinimo“ pakeitimo“.

2025 metų biudžeto pajamų plano įvykdymas

1 lentelė (tūkst. Eur)

Eil. Nr.	Pajamų pavadinimas	2025 m. patikslintas pajamų planas	2025 m. pajamų faktas	2025 m. įvykdymas patikslinto pajamų plano	
				Surinkta (+) / Nesurinkta (-)	%
1	2	3	4	5	6
1	Mokesčiai	27404,4	28151,7	747,3	102,7
2	Dotacijos	18913,5	18789,6	-123,9	99,3
3	Kitos pajamos	5372,4	5543,3	170,9	103,2
4	Materialiojo ir nematerialiojo turto realizavimo pajamos	162,3	347,6	185,3	214,2
	IŠ VISO PAJAMŲ	51852,6	52832,1	979,5	101,9
5	Įplaukos iš finansinio turto ir įsipareigojimų	4607,2	4607,2	0	100
	<i>Ilgalaikės paskolos (gautos)</i>	4607,2	4607,2	0	100
6	Metų pradžios lėšų likutis	3608,7	3608,7	0	100
	<i>Iš jo praėjusių metų gruodžio 31 dieną buvusi sukaupta nepanaudota pajamų dalis</i>	3547,2	3547,2	0	100
	IŠ VISO:	60068,5	61048	979,5	101,6

Druskininkų savivaldybės 2025 metų biudžeto pajamos 52832,1 tūkst. Eur (be įplaukų iš finansinio turto ir finansinių įsipareigojimų prisiėmimo (skolinimosi) pajamų) sudarė: mokesčiai – 28151,7 tūkst. Eur (53,3 %); dotacijos – 18789,6 tūkst. Eur (35,6 %); kitos pajamos – 5 543,3 tūkst. Eur (10,5 %); materialiojo ir nematerialiojo turto realizavimo pajamos – 347,6 tūkst. Eur (0,6 %).

Didžiausią dalį savivaldybės biudžeto pajamose sudarė mokesčiai – 53,3 %. 2025 metais mokestinių pajamų planas įvykdytas 102,7 % arba gauta 747,3 tūkst. Eur planuotų pajamų daugiau. Gyventojų pajamų mokesčio surinkta 688 tūkst. Eur daugiau negu planuota, žemės mokesčio surinkta 16,7 tūkst. Eur daugiau negu planuota, paveldimo turto mokesčio gauta 5,6 tūkst. Eur daugiau negu planuota, nekilnojamojo turto mokesčio surinkta 3,5 tūkst. Eur daugiau negu planuota, atskaitymų nuo pajamų pagal Lietuvos Respublikos miškų įstatymą gauta 32,5 tūkst. Eur daugiau negu planuota, mokesčio už aplinkos teršimą surinkta 1 tūkst. Eur daugiau, negu planuota.

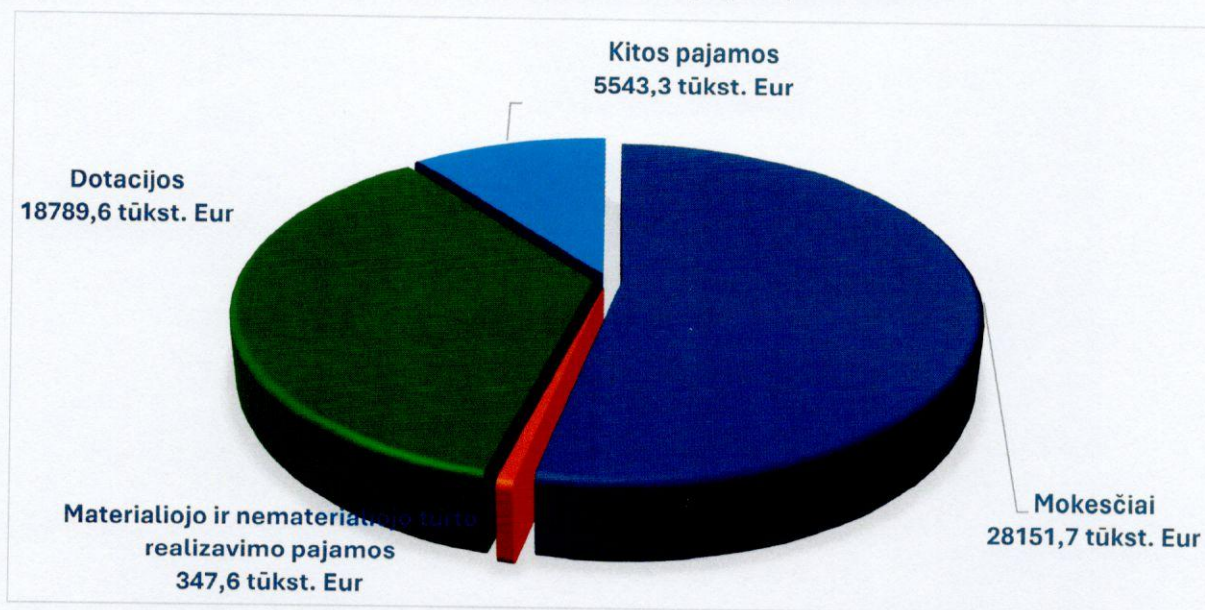
Savivaldybės biudžeto pajamose dotacijos sudarė 35,6 %. Savivaldybės dotacijų pajamų planas buvo 18913,5 tūkst. Eur, gauta 18789,6 tūkst. Eur. Planas įvykdytas 99,3 % arba negauta - 123,9 tūkst. Eur planuotų pajamų. Per 2025 metus 194,9 tūkst. Eur grąžinta į valstybės išdo sąskaitą dotacijų, skirtų 129,2 tūkst. Eur socialinei sričiai, žemės ūkio funkcijoms vykdyti – 0,9 tūkst. Eur bei 64,8 tūkst. Eur švietimo funkcijoms vykdyti.

Kitos pajamos savivaldybės biudžeto pajamose sudarė 10,5 %. Kitų pajamų planas įvykdytas 103,2 % arba gauta 170,9 tūkst. Eur planuotų pajamų daugiau. Daugiau negu planuota surinkta:

biudžetinių įstaigų pajamų už prekes ir paslaugas (94,6 tūkst. Eur), nuomos mokesčio už valstybinę žemę ir valstybinio vandens fondo vandens telkinius (46,7 tūkst. Eur).

Materialiojo ir nematerialiojo turto realizavimo pajamų planas įvykdytas 214,2 %, t. y., gauta 185,3 tūkst. Eur pajamų daugiau, negu planuota. Didžiausią viršplaninių pajamų dalį sudaro savivaldybės būstų realizavimo pajamos.

2025 m. gautų biudžeto pajamų struktūra



3 pav. 2025 m. gautų biudžeto pajamų struktūra

Šaltinis: Druskininkų savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba

Savivaldybės biudžeto išlaidos

2025 metų Druskininkų savivaldybės biudžeto patikslintas išlaidų planas – 59337,1 tūkst. Eur asignavimų (iš jų 1087,8 tūkst. Eur ilgalaikių įsipareigojimų vykdymas), įvykdyta – 56868,6 tūkst. Eur arba panaudota 95,8 % patvirtintų biudžeto asignavimų programoms vykdyti. Patikslintas biudžeto asignavimų planas neįvykdytas 2468,5 tūkst. Eur.

Vadovaujantis Biudžeto sandaros įstatymu³⁰, Druskininkų savivaldybės biudžetas sudarytas programiniu principu, asignavimai skirti 10-čiai tarybos patvirtintų programų vykdymui. Didžiausia asignavimų dalis 2025 metais panaudota 7-ai programai „Švietimo programa“ – 21002,3 tūkst. Eur, 2-ai programai „Turizmo, kultūros ir sporto plėtros programa“ – 9935,3 tūkst. Eur, 6-ai programai

³⁰ Biudžeto sandaros įstatymas, 23 str.

„Ūkio infrastruktūros plėtros bei priežiūros programa“ – 7609,2 tūkst. Eur, 1-ai programai „Savivaldybės veiklos programa“ – 7008,7 tūkst. Eur, 9-ai programai „Socialinės paramos programa“ – 6400,5 tūkst. Eur.

2025 metų asignavimų panaudojimas pagal programas

2 lentelė (tūkst. Eur)

Eil. Nr.	Programos pavadinimas	2025 m. patikslintas asignavimų planas	2025 m. asignavimų faktas	2025 m. įvykdymas patikslinto asignavimų plano	
				Surinkta (+) / Nesurinkta (-)	%
1	2	3	4	5	6
1	Savivaldybės veiklos programa	7230,1	7008,7	-221,4	96,9
2	Turizmo, kultūros ir sporto plėtros programa	11298,9	9935,3	-1363,6	87,9
3	Bendruomenės aktyvinimo ir verslo plėtros programa	731,3	701,6	-29,7	95,9
4	Urbanistinės plėtros programa	20,1	20,1	0	100
5	Aplinkos apsaugos programa	2714,8	2600,8	-114	95,8
6	Ūkio infrastruktūros plėtros bei priežiūros programa	7661,4	7609,2	-52,2	99,3
7	Švietimo programa	21140	21002,3	-137,7	99,3
8	Jaunimo užimtumo programa	439,4	439,4	0	100
9	Socialinės paramos programa	6901,2	6400,5	-500,7	92,7
10	Sveikatos apsaugos programa	1199,8	1150,7	-49,1	95,9
	IŠ VISO:	59337	56868,6	-2468,4	95,8

Didžiausia nepanaudotų asignavimų dalis susidarė Turizmo, kultūros ir sporto plėtros programoje – 1363,6 tūkst. Eur, nepanaudojus lėšų, skirtų Kultūros centro statybos projektui bei Socialinės paramos programoje – 500,7 tūkst. Eur, nepanaudojus tikslinių lėšų, numatytų socialinių būstų įsigijimui ir priežiūrai.

Pagal ekonominę klasifikaciją didžiausią 2025 metų savivaldybės biudžeto išlaidų dalį (44,8 %) sudarė išlaidos darbo užmokesčio ir valstybinio socialinio draudimo įmokoms – 25455,1 tūkst. Eur, prekių ir paslaugų įsigijimo išlaidos – 15910,6 tūkst. Eur arba 28 %, materialiojo ir nematerialiojo turto įsigijimo išlaidos – 9210,9 tūkst. Eur arba 16,2 %, socialinių išmokų (pašalpų) išlaidos – 4040 tūkst. Eur arba 7,1 %, palūkanų išlaidos – 132,7 tūkst. Eur arba 0,2 %, subsidijų išlaidos – 1102,1 tūkst. Eur arba 1,9 %. Finansinių įsipareigojimų vykdymo išlaidos 1 017,2 tūkst. Eur arba 1,8 %.

3. DRUSKININKŲ SAVIVALDYBĖS VEIKLOS ATASKAITOS VERTINIMAS

Metinėje veiklos ataskaitoje pateikiama informacija apie veiklos tikslų pasiekimą³¹ bei papildomi reikalavimai³².

Pateiktoje metinėje veiklos ataskaitoje:

- 1) Pateikta informacija apie metinius veiklos rezultatus, atsižvelgiant į veiklos tikslų pasiekimą vykdant viešojo sektoriaus subjekto metinį veiklos planą. Viešojo sektoriaus subjektas, įgyvendinantis asignavimų valdytojo strateginį veiklos planą, pateikė informaciją apie metinius veiklos rezultatus, pasiektus vykdant asignavimų valdytojo strateginį veiklos planą.
- 2) Pateikta informacija apie atliktus darbus ir kita su viešojo sektoriaus subjekto metiniais veiklos rezultatais susijusi informacija.
- 3) Pateikta finansinių ir nefinansinių veiklos rezultatų analizė, leidžianti veiklos rezultatus susieti su atliktais darbais ar įgyvendintomis priemonėmis ir jiems sunaudotais ištekliais.

Tarnyba, įvertinusi 2025 metų Savivaldybės veiklos ataskaitoje pateiktus finansinius duomenis, daro išvadą, kad jie atitinka Savivaldybės 2025 metų metinių finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių duomenis.

4. SAVIVALDYBĖS LĖŠŲ IR TURTO VALDYMO, NAUDOJIMO IR DISPONAVIMO JAIS 2025 METAIS VERTINIMAS

Savivaldybės lėšų ir turto valdymo esminių pažeidimų nenustatyta, išskyrus toliau pateiktus dalykus.

4.1. Teisiškai neįregistruota apie 11 proc. vietinės reikšmės kelių

Savivaldybės vietinės reikšmės keliai registruojami ilgalaikio materialiojo turto Infrastruktūros statinių turto grupėje. Savivaldybės metinių finansinių ataskaitų rinkinio duomenimis, šios grupės turto likutinė vertė 2025-12-31 sudarė 42631,28 tūkst. Eur, iš jų vietinės reikšmės kelių, įregistruotų apskaitoje vertė 29854,48 tūkst. Eur (70,03 proc.).

Druskininkų savivaldybės tarybos patvirtinto vietinės reikšmės kelių sąrašo³³ duomenimis, Savivaldybėje yra 503 vnt. vietinės reikšmės keliai, kurių ilgis – 928,67 km ir 38 savivaldybės takai (nemotorizuoto eismo gatvės), kurių plotas – 169268,92 kv. m). Savivaldybės nuosavybė Valstybės

³¹ LR viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymas, 6 str. 1 d. 1 p.

³² Ten pat 11 str. 1 d.

³³ Druskininkų savivaldybės tarybos 2025 m. gruodžio 30 d. sprendimas Nr. T1-145 „Dėl Druskininkų savivaldybės vietinės reikšmės kelių sąrašo patvirtinimo“.

įmonės Registrų centro Nekilnojamojo turto registre³⁴ įregistruota 442 vnt. vietinės reikšmės keliams. Neįregistruota 61 vnt. arba 11,3 proc. vietinės reikšmės kelių.

Kontrolės ir audito tarnyba rekomendacijas ir jų įgyvendinimo priemones, susijusias su Savivaldybės vietinės reikšmės kelių apskaita, Savivaldybės administracijai teikia nuo 2016 m.

Kelių ir gatvių teisinė registracija ir toliau išlieka aktuali, kadangi nuo registruotų kelių ir gatvių priklausys Savivaldybei skiriamas finansavimas iš Lietuvos automobilių kelių direkcijos.

Rekomenduojame skirti dar didesnę dėmesį kelių ir gatvių teisinei registracijai.

5. KITI PASTEBĖJIMAI

Viešojo sektoriaus subjektai nesilaikė Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo 18 str. nuostatų:

Pažeidžiant Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo 18 str. 3 d., metinės veiklos ataskaitos per 10 dienų nuo jos pasirašymo neskelbė: Druskininkų „Atgimimo“ mokykla, Druskininkų „Ryto“ gimnazija, Druskininkų „Saulės“ pagrindinė mokykla, Druskininkų savivaldybės Viečiūnų progimnazija, Druskininkų savivaldybės Leipalingio progimnazija, Druskininkų švietimo centras, Druskininkų savivaldybės paslaugų ūkis, Druskininkų sporto centras, Druskininkų savivaldybės socialinių paslaugų centras, Druskininkų savivaldybės visuomenės sveikatos biuras, Druskininkų miesto muziejus, Druskininkų savivaldybės viešoji biblioteka, VšĮ Druskininkų TVIC, VšĮ Druskininkų JUC (2026-03-18 duomenimis).

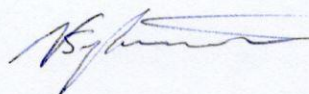
³⁴ Druskininkų savivaldybės administracijos 2026 m. sausio 27 d. raštas Nr. S-2 „Dėl informacijos 2025 metų savivaldybės metinių ataskaitų rinkinio audito atlikimui pateikimo“.

REKOMENDACIJŲ ĮGYVENDINIMO PLANAS

Eil. Nr.	Rekomendacija	Subjektas, kuriam pateikta rekomendacija	Veiksmas/Priemonės/Komentarai	Rekomendacijos įgyvendinimo terminas (data)
1	Numatyti papildomas vidaus kontrolės priemones, kurios užtikrintų savalaikį statybos užbaigimą patvirtinančių ir kitų susijusių dokumentų pateikimą Finansų ir apskaitos skyriui.	Savivaldybės administracija	Problemos šaltinis - galiojantis teisinis reglamentavimas aiškiai nenurodo momento (aplinkybių kurioms esant), nuo kurio turtas turi būti laikomas pabaigtu statyti. Savivaldybės Finansų ir apskaitos skyrius bendradarbiaudamas su kitais skyriais - Ūkio, Turto ir žemės valdymo, Teisės ir civilinės metrikacijos, įvertins galimybę vidaus dokumentuose nusistatyti ir įvardinti atvejus, kada turtas turi būti laikomas pabaigtu statyti.	2026-12-31
2	Numatyti papildomas vidaus kontrolės priemones, kurios užtikrintų, kad ilgalaikis materialusis turtas būtų apskaitomas laikantis teisės aktų reikalavimų ir užtikrinti ataskaitų duomenų teisingumą.	Savivaldybės administracija	Atliekant ilgalaikio turto inventorizaciją, sulyginti faktinius turto likučius su apskaitos duomenimis bei dokumentuojant nustatytus neatitikimus ir jų pašalinimo veiksmus.	2026-12-31
3	Numatyti papildomas kontrolės procedūras, kad apskaitos duomenys būtų pagrįsti turto ir inventorizavimo duomenimis ir inventorizacija būtų atliekama vadovaujantis Inventorizacijos taisyklėmis.	Savivaldybės administracija	Bus peržiūrėtos ir, esant poreikiui, patikslintos inventorizacijos atlikimo procedūros bei parengta atmintinė atsakingiems darbuotojams.	2026-12-31
4	Rekomenduojame skirti dar didesnę dėmesį kelių ir gatvių teisei registracijai.	Savivaldybės administracija	Būtina akcentuoti, kad registravimo problema kyla ne iš savivaldybės administracijos neveikimo, o dėl objektyvių priežasčių, ypač - teisės aktų ir jų nesuderinamumo tarpusavyje. Kelių ir gatvių registravimas galės pasiekti 100% tik tada, kai bus pakeisti teisės aktai. Problema ir jos mastas yra įvardintas visoms turto valdymo politiką formuojančioms institucijoms: Aplinkos ministerijai, Nacionalinei žemės tarnybai, Registrų centrui, Vyriausybei. Aktyviai dirbama ties teisės aktų pakeitimais, ieškoma ir kitų	-

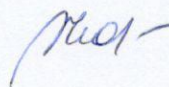
			sprendimų, individualiai vertinamas kiekvienas atvejis ir kartu su minėtomis institucijos ieškoma sprendimų nuo galimybės tikslinti privačių žemės sklypų ribas iki kelių ir gatvių kadastrinių matavimų teisingumo.	
5	Numatyti papildomas vidaus kontrolės priemonės, kurios užtikrintų savalaikį metinių ataskaitų rinkinio skelbimą.	Viešojo sektoriaus subjektai	Paskirtas atsakingas darbuotojas / padalinys, kuris centralizuotai stebės įstaigos ir kuruojamų įstaigų metinių ataskaitų rinkinių paskelbimo terminus.	2026-12-31

Savivaldybės kontrolierius



Sigitas Valentukevičius

Savivaldybės kontrolieriaus pavaduotoja



Vilma Galičienė

PRIEDAI

Audito ataskaitos „2025 metų
Druskininkų savivaldybės metinių
ataskaitų rinkinio, savivaldybės
biudžeto ir turto naudojimo
vertinimas“
I priedas

Santrumpos ir sąvokos

LR – Lietuvos Respublika.

Savivaldybė – Druskininkų savivaldybė.

Taryba – Druskininkų savivaldybės taryba.

Kontrolės ir audito tarnyba – Druskininkų savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba.

VSS – Viešojo sektoriaus subjektas.

Viešojo sektoriaus subjektai – biudžetinės įstaigos; pelno nesiekiantys juridiniai asmenys, kuriems viena ar kelios biudžetinės įstaigos daro lemiamą poveikį; išteklių fondas.

Viešojo sektoriaus subjektų grupė – grupė, kurią sudaro viešojo sektoriaus subjektas ir kiti viešojo sektoriaus subjektai, už kurių finansinių ataskaitų rinkinių arba biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių konsolidavimą teisės aktų nustatyta tvarka atsakingas nurodytas viešojo sektoriaus subjektas.

Fondas – Išteklių fondas.

Išteklių fondas – Savivaldybės išdas.

KFAR – konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinys.

BVAR – biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys.

VSAKIS – Viešojo sektoriaus apskaitos ir ataskaitų konsolidavimo informacinė sistema.

VSAFAS – viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės standartai.

Audito ataskaitos „2025 metų Druskininkų savivaldybės metinių ataskaitų rinkinio, savivaldybės biudžeto ir turto naudojimo vertinimas“
2 priedas

Audito apimtis ir metodai

Audito tikslai:

- įvertinti Druskininkų savivaldybės 2025 metų metinių ataskaitų rinkinio duomenis ir pareikšti nepriklausomą nuomonę;
- pateikti savivaldybės tarybai išvadą dėl pateikto tvirtinti savivaldybės metinių ataskaitų rinkinio, savivaldybės biudžeto ir turto naudojimo.

<i>Audito apimtis ir metodai</i>	
<p>Audituotas 2025 metų savivaldybės ataskaitų rinkinys</p>	<p>Savivaldybės 2025 metų finansinių ataskaitų rinkinys:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Finansinės būklės ataskaita pagal 2025 m. gruodžio 31 d. duomenis; ➤ Veiklos rezultatų ataskaita pagal 2025 m. gruodžio 31 d. duomenis; ➤ Grynojo turto pokyčių ataskaita pagal 2025 m. gruodžio 31 d. duomenis; ➤ Pinigų srautų ataskaita pagal 2025 m. gruodžio 31 d. duomenis; ➤ Finansinių ataskaitų aiškinamasis raštas. <p>Savivaldybės 2025 metų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Savivaldybės biudžeto pajamų vykdymo 2025 m. gruodžio 31 d. ataskaita; ➤ Savivaldybės biudžeto išlaidų vykdymo 2025 m. gruodžio 31 d. ataskaita; ➤ Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitos aiškinamasis raštas. <p>Savivaldybės 2025 metų veiklos ataskaita.</p>
<p>2025 m. pradžios ir pabaigos turto ir atitinkamai finansavimo sumų, įsipareigojimų ir grynojo turto likučiai</p>	<p>Turto bei atitinkamai finansavimo sumų, įsipareigojimų ir grynojo turto likutis, kaip nurodyta finansinės būklės ataskaitoje, 2025 metų pradžioje buvo iš viso 268522,23 tūkst. Eur, pabaigoje – 281614,95 tūkst. Eur.</p>
<p>2025 m. gautos pajamos ir patirtos sąnaudos</p>	<p>Gauta 71049,21 tūkst. Eur pagrindinės veiklos pajamų ir patirta 69504,18 tūkst. Eur pagrindinės veiklos sąnaudų.</p> <p>Įstaigos 2025 m. pagrindinės veiklos perviršis yra 1545,03 tūkst. Eur. Kitos veiklos rezultatas: 1088,89 tūkst. Eur. Finansinės ir investicinės veiklos rezultatas: -87,50 tūkst. Eur. Apskaitos politikos keitimo ir esminių apskaitos klaidų taisymo įtaka: 21,12 tūkst. Eur. Nuosavybės metodo įtaka: 2297,16 tūkst. Eur.</p> <p>Savivaldybės veiklos rezultatas: 4864,70 tūkst. Eur perviršis.</p>

2025 m. gautos įplaukos ir patirtos išlaidos	<p>Druskininkų savivaldybės tarybos patvirtintas (su patikslinimais) 2025 metų savivaldybės biudžetas: 51852,6 tūkst. Eur pajamų (be skolintų lėšų) ir 59337,1 tūkst. Eur asignavimų (iš jų: 2877,3 tūkst. Eur – 2024 metais nepanaudotų lėšų asignavimai ir 4607,2 tūkst. Eur - skolintų lėšų asignavimai).</p> <p>Į Savivaldybės biudžetą gauta 52832,1 tūkst. Eur, o įskaitant skolintas lėšas ir nepanaudotus 2025 metų pradžios lėšų likučius – 61048 tūkst. Eur. 2025 metų savivaldybės biudžeto pajamų planas įvykdytas 101,9 % arba gauta 979,5 tūkst. Eur pajamų daugiau, negu planuota.</p> <p>2025 metų Druskininkų savivaldybės biudžeto patikslintas išlaidų planas – 59337,1 tūkst. Eur asignavimų (iš jų 1087,8 tūkst. Eur ilgalaikių įsipareigojimų vykdymas), įvykdyta – 56868,6 tūkst. Eur arba panaudota 95,8 % patvirtintų biudžeto asignavimų programoms vykdyti. Patikslintas biudžeto asignavimų planas neįvykdytas 2468,5 tūkst. Eur.</p>
Veikusios pavaldžios, kontroliuojamos ir (ar) konsoliduojamos įstaigos	<p>2025 metų finansinių ataskaitų rinkinyje pateikta 23 VSS sukonsoliduoti duomenys apie finansinę būklę, veiklos rezultatus, grynojo turto pokyčius ir pinigų srautus. Iš jų:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ 18 biudžetinių įstaigų, ➤ 4 kontroliuojamų viešųjų įstaigų, priskiriamų prie viešojo sektoriaus subjektų, ➤ Druskininkų savivaldybės izdas. <p>Taip pat rinkinyje atvaizduotas finansinis turtas, kurį sudaro Savivaldybei priklausantis 6 bendrovių kapitalas, iš jų: 6 kontroliuojamos akcinės ir uždarnosios akcinės bendrovės, kurios nėra priskiriamos prie VSS. Biudžeto vykdymo ataskaitose konsoliduojama 19 VSS. Detalus konsoliduojamų VSS sąrašas pateikiamas 4 priede.</p>
Audito apimties apribojimai	Audito apimties apribojimų nebuvo.
Auditas atliktas:	<ul style="list-style-type: none"> ➤ pagal tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus³⁵, kurie apima tarptautinius audito standartus (TAS)³⁶. ➤ siekiant gauti pakankamą užtikrinimą, kad finansinėse ir biudžeto vykdymo ataskaitose nėra reikšmingų iškreipimų, o Savivaldybės lėšos ir turtas naudojami teisėtai. Visiškas užtikrinimas neįmanomas dėl įgimtų audito ir vidaus kontrolės apribojimų ir to fakto, kad netikrinome visų (100 proc.) ūkinių operacijų, ūkinių įvykių ir sudarytų sandorių.
Auditui taikytas reikšmingumas:	<p>Reikšmingu dalyku 2025 metų finansinių ataskaitų rinkinyje yra laikomas iškreipimas ar jų visuma, viršijanti 2 proc. 2025 metų turto, nuo kurio skaičiuojamas reikšmingumas (tai sudarė 5632,30 tūkst. Eur), 2 proc. 2025 metų pagrindinių ir kitos veiklos sąnaudų, nuo kurių skaičiuojamas reikšmingumas (tai sudarė 1393,89 tūkst. Eur) bei 2 proc. 2025 metų kasinių išlaidų, nuo kurių skaičiuojamas reikšmingumas (tai sudarė 1137,37 tūkst. Eur). Kokybiškai reikšmingais laikomi ir mažesni</p>

³⁵ 2000-2899-ieji TAAIS “Finansinio audito standartai”, prieiga per internetą:

<https://www.valstybeskontrole.lt/LT/post/15649/> (žiūrėta 2025-04-25).

³⁶ Tarptautinės buhalterijų federacijos Tarptautinių audito ir užtikrinimo standartų valdybos išleisti tarptautiniai audito standartai (Lietuvos auditorių rūmų (iki 2017-02-28) ir Audito, apskaitos, turto vertinimo ir nemokumo valdymo tarnybos prie Lietuvos Respublikos finansų ministerijos (nuo 2017-03-01) išversti į lietuvių kalbą, prieiga per internetą: <https://avnt.lrv.lt/lt/teisine-informacija/teises-aktai/auditas/> (žiūrėta 2025-04-25).

	iškraipymai, kurie yra svarbūs informacijos vartotojui dėl jų pobūdžio, aplinkybių ar konteksto, kuriems esant jie atsirado. Kokybiškai reikšmingu dalyku yra laikomas ir svarbiausių vidaus kontrolės priemonių nebuvimas ar jų nesilaikymas.
<i>Vertintos sritys ir atliktos procedūros dėl 2025 metų ataskaitų rinkinių duomenų</i>	
Atlikus audituojamo subjekto veiklos, apskaitos ir vidaus kontrolės sistemų tyrimą, nustatytos sritys, kuriose egzistuoja reikšmingo iškraipymo rizika:	<p><i>2025 metų finansinių ataskaitų rinkinys:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ Ilgalaikis materialusis turtas (žemė, pastatai, infrastruktūros statiniai, kultūros ir kitos vertybės, nebaigta statyba ir išankstiniai apmokėjimai); ✓ Ilgalaikis finansinis turtas; ✓ Trumpalaikis turtas (sukauptos gautinos sumos); ✓ Pinigai ir pinigų ekvivalentai; ✓ Finansavimo sumos; ✓ Įsipareigojimai (ilgalaikiai finansiniai įsipareigojimai, sukauptos mokėtinos sumos); ✓ Grynasis turtas; ✓ Pagrindinės veiklos pajamos (finansavimo pajamos, mokesčių ir socialinių įmokų pajamos, pagrindinės veiklos kitos pajamos); ✓ Pagrindinės veiklos sąnaudos (darbo užmokesčio ir socialinio draudimo, nusidėvėjimo ir amortizacijos, paprastojo remonto ir eksploatacijos, nuvertėjimo ir nurašytų sumų, sunaudotų ir parduotų atsargų savikaina, socialinių išmokų, finansavimo, kitų paslaugų); <p><i>2025 metų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys:</i></p> <p>Išlaidos:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ Darbo užmokestis ir socialinis draudimas; ✓ Gyvenamųjų vietovių viešojo ūkio išlaidos; ✓ Materialiojo turto paprastojo remonto prekių ir paslaugų įsigijimo išlaidos; ✓ Komunalinių paslaugų įsigijimo išlaidos; ✓ Kitų prekių ir paslaugų įsigijimo išlaidos; ✓ Subsidijos; ✓ Socialinė parama (socialinės paramos pašalpos); ✓ Materialiojo ir nematerialiojo turto įsigijimo išlaidos; ✓ Infrastruktūros ir kitų statinių įsigijimo išlaidos; <p>Ilgalaikės paskolos (grąžintos).</p>
Sritis, kuriose vertintas vidaus kontrolės procedūrų efektyvumas (atliktas kontrolės testavimas).	Vidaus kontrolės testavimas nebuvo vykdomas.
Sritis, kuriose atliktos pagrindinės audito procedūros (detalieji testai ir (ar) analitinės procedūros): Audito procedūros atliktos šiems tvirtinimams gauti:	<p><i>Metinių finansinių ataskaitų rinkinio sritis</i></p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ <i>Turto srityje</i> atrankos būdu įvertintas ilgalaikio turto (pastatų, infrastruktūros statinių, kultūros ir kitų vertybių, nebaigtos statybos ir išankstiniai apmokėjimai); ilgalaikio finansinio turto bei trumpalaikio turto (sukauptų gautinų sumų) įsigijimo bei nurašymo ūkinių operacijų registravimas apskaitos registruose; įvertinta, ar ilgalaikio turto vienetais, kurių apskaitai taikomas tikrosios vertės metodas apskaityti ir įvertinti tikrąją vertę, ar

atskleidimui, baigtumui, buvimui, įvertinimui ir tikrumui.	<p>turtas priskirtas tinkamai turto grupei, ar vertinami turto nuvertėjimo požymiai. Finansavimo sumų srityje audito procedūros atliktos vertinant kitas audito sritis.</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ <i>Įsipareigojimų srityje</i> atrankos būdu įvertintas įsipareigojimų ūkinių operacijų registravimas apskaitos registruose (laiku, teisinga verte, esant pagrindžiantiems dokumentams, tinkamomis sąskaitų korespondencijomis), įsipareigojimų suderinimas. ✓ <i>Pagrindinės veiklos pajamų</i> reikšmingose srityse (finansavimo pajamų, mokesčių pajamų, pagrindinės veiklos kitų pajamų) įvertinome pajamų pripažinimą ir įvertinimą ir su jomis susijusių gautinų sumų registravimą (laiku, teisinga verte, esant tinkamiems pagrindžiamiems dokumentams, tinkamomis sąskaitų korespondencijomis). ✓ <i>Sąnaudų srityje</i> įvertintas sąnaudų, su jomis susijusių mokėtinų sumų ir piniginių lėšų pripažinimas ir registravimas (ar tą ataskaitinį laikotarpį, kurį jos buvo patirtos, pagrįstumą, tikrumą, užregistravimą teisinga verte ir tinkamomis sąskaitų korespondencijomis); su sąnaudomis susijusių įsipareigojimų ir piniginių lėšų registravimas laiku, teisinga verte, atitinkančia pagrindžiančiuose dokumentuose nurodytas sumas; atvaizdavimas tinkamuose ataskaitų straipsniuose. <p>Metinių biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio sritis</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ <i>Pajamų srityje</i> įvertinta, ar Savivaldybės biudžeto pajamų plano duomenys sutampa su savivaldybės tarybos sprendimais patvirtintais duomenimis, ar mokesčių pajamų plano duomenys sutampa su VMI pateiktais duomenimis, ar pajamų plano duomenys apie numatytus skirti LR valstybės biudžeto specialiosios tikslinės dotacijos sumas sutampa su biudžeto pajamų vykdymo ataskaitoje nurodytomis sumomis. ✓ <i>Išlaidų srityje</i> įvertinta ar reikšminguose išlaidų straipsniuose išlaidos užregistruoto turint pagrindą ir tinkama suma, ar išlaidos apskaitytos tinkamame išlaidų ekonominės klasifikacijos straipsnyje. <p>Reikšmingose srityse atliktos analitinės procedūros.</p>
Metinių finansinių ataskaitų vertinimo sritis	Vertinome, ar duomenys ir informacija metinių finansinių ataskaitų rinkiniuose pateikti pagal finansinėms ataskaitoms keliamus reikalavimus.
Bendras ataskaitų vertinimas	<p>Įvertinta, ar į Savivaldybės KFAR įtraukti visi teisės aktais numatyti konsoliduoti viešojo sektoriaus subjektai, įvertintos KFAR korektiškumo tikrinimo ataskaitos, patikrinta ar atskirų KFAR ataskaitų duomenys sutampa.</p> <p>Patikrinome konsolidavimo metu atliktų koregavimų tinkamumą, išsamumą ir tikslumą. Patikrinome bendrą ataskaitų rinkinio pateikimą, struktūrą ir turinį, įskaitant atskleidimą, ir tai, ar finansinėse ataskaitose pateikti pagrindžiantys sandoriai ir įvykiai taip, kad atitiktų VSAFAS reikalavimus, o biudžeto vykdymo ataskaitose – biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio sudarymo taisyklių reikalavimus.</p>
Lėšų ir turto naudojimo 2025 metais teisėtumas	Atlikus audituojamo subjekto veiklos ir vidaus kontrolės sistemų tyrimą, nustatytos sritys, kuriose egzistuoja reikšminga neatitikties rizika: turto ir lėšų naudojimo bei skolos valdymo srityse.

Sritis, kuriose atliktas vidaus kontrolės procedūrų testavimas	Vidaus kontrolės testavimas nebuvo vykdomas.
Sritis, kuriose atliktos pagrindinės audito procedūros	Remdamiesi rizikos analize ir įvertinę veiksnius, turinčius įtakos tam tikroms audito sritims, atliekant ilgalaikio materialiojo turto audito procedūras: vertiname turto naudojimo ir nurašymo, nereikalingo arba netinkamo (negalimo naudoti) turto valdymo teisėtumą, ar išlaidos turtui įsigyti buvo suplanuotos ir neviršijo asignavimų plano.
Skolinimosi limitų ir skolinimosi procedūrų laikymasis	Savivaldybėje įvertiname: <ul style="list-style-type: none"> ✓ ar savivaldybė laikėsi nustatytų skolos, grynojo skolinimosi ir garantijų limitų; ✓ ar savivaldybė laikėsi nustatytų reikalavimų dėl įsiskolinimų (mokėtinų sumų) dydžių; ✓ ar 2025 metais savivaldybės teisėtai prisiėmė skolinius įsipareigojimus, kaip šiuos įsipareigojimus valdė, ar ėmėsi veiksmų trumpalaikiams įsiskolinimams mažinti, ar duomenis apie juos teisingai atskleidė ataskaitose. Kita: vertinta ar 2025 metų biudžeto vykdymo ataskaitų sudėtis ir formos atitinka teisės aktais nustatytą sudėtį.
Bendras ataskaitų rinkinio vertinimas	Įvertinta: <ul style="list-style-type: none"> ✓ taikomų apskaitos metodų tinkamumas ir apskaitinių vertinimų bei susijusių vadovybės atskleidimų pagrįstumas; ✓ bendras (konsoliduotųjų) finansinių ataskaitų pateikimas, struktūra ir turinys, įskaitant atskleidimus, ir tai, ar šiose ataskaitose pateikti pagrindžiantys sandoriai ir įvykiai taip, kad atitiktų VSAFAS reikalavimus; ✓ bendras (konsoliduotųjų) biudžeto vykdymo ataskaitų pateikimas, struktūra ir turinys ir tai, ar šiose ataskaitose pateikti pagrindžiantys sandoriai ir įvykiai taip, kad atitiktų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio pateikimo reikalavimus.
Savivaldybės veiklos ataskaitoje pateiktos informacijos vertinimas	Savivaldybės veiklos ataskaitoje pateiktos informacijos vertinimą atlikome vadovaudamiesi 2720-ojo TAAIS „Auditoriaus atsakomybė, susijusi su kita informacija“ reikalavimais ir Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo 16 str. 4 d. reikalavimais. Atlikdami metinių ataskaitų rinkinio auditą perskaitėme informaciją, pateiktą šioje ataskaitoje ir įvertiname, ar joje pateikti finansiniai duomenys nėra reikšmingai nesuderinami su savivaldybės metinėmis finansinėmis ir biudžeto vykdymo ataskaitomis ar mūsų per auditą įgytomis žiniomis arba kitaip reikšmingai iškraipyti. Mūsų nuomonė apie savivaldybės metinių finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinius neapima informacijos, pateiktos savivaldybės veiklos ataskaitoje.

Asignavimų valdytojai 2025 m.

1. BĮ Druskininkų savivaldybės administracija
2. BĮ Druskininkų savivaldybės administracija-socialinės paramos skyrius
3. BĮ Druskininkų savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba
4. BĮ Druskininkų „Atgimimo“ mokykla
5. BĮ Druskininkų lopšelis-darželis „Bitutė“
6. BĮ Druskininkų savivaldybės viešoji biblioteka
7. BĮ Druskininkų M. K. Čiurlionio meno mokykla
8. BĮ Druskininkų savivaldybės paslaugų ūkis
9. BĮ Druskininkų „Ryto“ gimnazija
10. BĮ Druskininkų sporto centras
11. BĮ Druskininkų savivaldybės visuomenės sveikatos biuras
12. BĮ Druskininkų „Saulės“ pagrindinė mokykla
13. BĮ Druskininkų savivaldybės socialinių paslaugų centras
14. BĮ Druskininkų švietimo centras
15. BĮ Druskininkų kultūros centras
16. BĮ Druskininkų savivaldybės Leipalingio progimnazija
17. BĮ Druskininkų miesto muziejus
18. BĮ Druskininkų savivaldybės Viečiūnų progimnazija
19. BĮ Druskininkų lopšelis-darželis „Žibutė“

Konsoliduojami viešojo sektoriaus subjektai 2025 m.

1. BĮ Druskininkų savivaldybės administracija
2. Druskininkų savivaldybės išdas
3. BĮ Druskininkų savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba
4. BĮ Druskininkų „Atgimimo“ mokykla
5. BĮ Druskininkų lopšelis-darželis „Bitutė“
6. BĮ Druskininkų savivaldybės viešoji biblioteka
7. BĮ Druskininkų M. K. Čiurlionio meno mokykla
8. BĮ Druskininkų savivaldybės paslaugų ūkis
9. BĮ Druskininkų „Ryto“ gimnazija
10. BĮ Druskininkų sporto centras
11. BĮ Druskininkų savivaldybės visuomenės sveikatos biuras
12. BĮ Druskininkų „Saulės“ pagrindinė mokykla
13. BĮ Druskininkų savivaldybės socialinių paslaugų centras
14. BĮ Druskininkų švietimo centras
15. BĮ Druskininkų kultūros centras
16. BĮ Druskininkų savivaldybės Leipalingio progimnazija
17. BĮ Druskininkų miesto muziejus
18. BĮ Druskininkų savivaldybės Viečiūnų progimnazija
19. BĮ Druskininkų lopšelis-darželis „Žibutė“
20. VšĮ Druskininkų pirminės sveikatos priežiūros centras
21. VšĮ Druskininkų ligoninė
22. VšĮ Druskininkų turizmo ir verslo informacijos centras
23. VšĮ Druskininkų jaunimo užimtumo centras